



# ЕВРАЗИЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

---

## ПРОТОКОЛ

совещания по обсуждению проекта рекомендации Коллегии  
Евразийской экономической комиссии «Об обеспечении единообразной  
правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения  
временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых  
государствами – членами Евразийского экономического союза в одностороннем  
порядке в торговле с третьими странами»  
(в режиме видеоконференции)

«24» марта 2016 г.

№ 18-22/np

г. Москва

### Председательствовал

начальник отдела таможенных операций и таможенного контроля  
Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики  
Нистюк А.И.

### Присутствовали:

Представители министерств и ведомств Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также представители департаментов Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), список участников прилагается.

Представители министерств и ведомств Республики Армения и Республики Казахстан не смогли принять участие в совещании по техническим причинам.

### I. В ходе заседания:

1. Председательствующим доведена информация об истории вопроса подготовки Департаментом таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее – ДТЗиПП) проекта рекомендации Коллегии Комиссии «Об обеспечении единообразной правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых государствами – членами

Евразийского экономического союза в одностороннем порядке в торговле с третьими странами» (далее – проект рекомендации, государства-члены, ЕАЭС соответственно).

В частности, председательствующий сообщил, что при введении государством-членом в одностороннем порядке временной меры в виде запрета на вывоз отдельных категорий товаров с территории такого государства-члена существует различная правоприменительная практика таможенных органов государств-членов при осуществлении в местах убытия с таможенной территории Союза контроля за соблюдением указанных выше мер нетарифного регулирования в отношении товаров, которые были выпущены в соответствии с таможенной процедурой экспорта до введения такого запрета. Доведена информация о поступающих в Комиссию обращения хозяйствующих субъектов о возникающих проблемах при применении односторонних мер, когда оформленные до введения запрета товары не могут убыть с таможенной территории Союза после даты введения запрета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) при таможенном регулировании применяются запреты и ограничения, действующие на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, если иное не установлено ТК ТС и (или) в соответствии с международными договорами государств-членов. Вместе с тем статьей 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. предусмотрено суверенное право государства-члена на введение и применение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке исходя из национальных интересов этого государства в соответствии с приложением №7 к этому договору.

Таким образом, с учетом отсутствия установленных правом Союза сроков вывоза с таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенные процедуры, предусматривающие такой вывоз, существует вероятность того, что целью подготовки и принятия нормативного правового акта национального законодательства, которым введены эти меры нетарифного регулирования, являлся запрет вывоза всех указанных в нем товаров, независимо от даты их выпуска в заявленной таможенной процедуре.

Проектом рекомендации предлагалось в нормативных правовых актах национального законодательства, которыми в одностороннем порядке вводятся

меры нетарифного регулирования, определять применяются ли такие меры в отношении товаров, выпущенных в заявленной таможенной процедуре на дату введения этих мер.

Кроме того, отмечено, что зачастую дата введения в действие принимаемой временной меры указывается как дата первого официального опубликования нормативного правового акта, что существенно затрудняет достоверное и своевременное информирование Комиссией таможенных органов государств-членов и, соответственно, затрудняет осуществление надлежащего таможенного контроля за вывозом товаров.

Также председательствующий сообщил о результатах рассмотрения заинтересованными министерствами и ведомствами государств-членов проекта рекомендации и представленных в Комиссию позиций, которые во многом не совпадают, в частности:

Республика Армения и Республика Казахстан считают возможным принятие проекта рекомендации после его доработки. При этом Республикой Казахстан высказаны замечания по редакции пункта 2 проекта рекомендации в части использования в нормативных правовых актах государств-членов, которыми введены эти меры нетарифного регулирования, «календарной даты»;

Кыргызская Республика замечаний и предложений по проекту рекомендации не имеет;

Республика Беларусь возражает против принятия рекомендации Комиссии в предлагаемом виде и полагает целесообразным подготовку комплексного документа, устанавливающего порядок действий государств-членов при введении одним из них мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке;

Российская Федерация считает данную рекомендацию избыточной.

2. Участниками совещания дополнительно обсужден проект рекомендации и высказаны следующие позиции:

1) Республика Беларусь не усматривает явной необходимости в принятии проекта рекомендации, вместе с тем дополнительно его проработает и представит в Комиссию свою позицию, в том числе, о целесообразности принятия рекомендации по обозначенной проблеме.

2) Представителями Российской Федерации отмечено, что товары, помещенные до даты введения временной меры под таможенные процедуры,

допускающие вывоз с таможенной территории Союза, не должны попадать под запрет вывоза в случае их фактического убытия после даты введения такой меры.

Российская Федерация не возражает против принятия рекомендации по данному вопросу, но считает, что данный проект требует доработки и его вынесение на рассмотрение Коллегии Комиссии преждевременно. Также предложено рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Положение о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 687.

3) Кыргызская Республика информировала, что поддерживает направленные ранее в Комиссию замечания Республики Казахстан в части необходимости доработать пункт 2 проекта рекомендации и не имеет иных принципиальных замечаний по проекту рекомендации.

4) Департамент развития предпринимательской деятельности Комиссии (ДРПД) считает, что в связи с поступающими обращениями хозяйствующих субъектов разработка и принятие рекомендации по данному вопросу является необходимой. Одновременно ДРПД считает необходимым в целях обеспечения единообразной правоприменительной практики в государствах-членах и недопущения ухудшения положения участников внешнеэкономической деятельности отразить в проекте рекомендации, что временные меры не применяются к товарам, помещение которых под таможенные процедуры осуществлено до вступления этих актов в силу, а фактическое пересечение ими таможенной границы Союза - после вступления таких актов в силу.

5) Департамент таможенно-тарифного и нетарифного регулирования Комиссии (ДТТиНР) считает целесообразным принятие рекомендации. Вместе с тем, наряду с рекомендацией эффективным механизмом решения вопроса могло бы стать соответствующее решение по данному вопросу Объединенной коллегии таможенных служб государств-членов, устанавливающее единую позицию таможенных служб при согласовании проектов нормативных правовых актов государств-членов, которыми вводятся такие меры нетарифного регулирования, и реализации этих актов.

Также отмечено, что в случае, если государство-член, вводящее временную меру в отношении товаров, не определит в нормативном правовом акте, с какого

момента такая временная односторонняя мера применяются (при помещении товаров под таможенные процедуры или при пересечении товарами таможенной границы Союза), таможенные органы по-прежнему не смогут надлежащим образом реализовать обязательства по недопущению ввоза (вывоза) товаров.

В этой связи предложено рекомендовать государствам-членам по возможности в нормативном правовом акте о введении мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке указывать календарную дату вступления в силу указанных актов и (или) информировать Комиссию о календарной дате вступления в силу нормативных актов о введении временных мер, вводимых государством-членом в одностороннем порядке. Предлагается соответствующим образом изложить пункт 2 проекта рекомендации.

Предложение ДТТиНР поддержано Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой.

6) Департамент транспорта и инфраструктуры (ДТиИ) Комиссии информировал, что в целях всестороннего и объективного рассмотрения вопроса необходимы сведения о введенных в одностороннем порядке мерах нетарифного регулирования, видах транспорта, которые затронули эти меры, сведения об убытках и простоях перевозчиков и т.д.

## **II. По итогам состоявшегося обсуждения эксперты решили:**

1) Просить государства-члены дополнительно рассмотреть проект рекомендации с учетом результатов его обсуждения на совещании и направить в Комиссию предложения по его доработке в виде редакции пунктов проекта рекомендации.

2) Комиссии после получения предложений от государств-членов доработать проект рекомендации с целью выработки взаимоприемлемой редакции и направить его в государства-члены на согласование.

Приложение: список участников совещания на  л. в 1 экз.

Начальник отдела таможенных операций  
и таможенного контроля Департамента  
таможенного законодательства  
и правоприменительной практики



А.И. Нистюк

### Список участников

видеоконференции по обсуждению проекта рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об обеспечении единообразной правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых государствами-членами Евразийского экономического союза в одностороннем порядке в торговле с третьими странами»

24.03.2016 года

#### От Евразийской экономической комиссии

Нистюк Александр Иванович	– начальник отдела таможенных операций и таможенного контроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
Бочарова Екатерина Александровна	- заместитель начальника отдела таможенных операций и таможенного контроля Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики
Несветайлова Светлана Владимировна	– заместитель начальника отдела водного и воздушного транспорта Департамента транспорта и инфраструктуры
Самойлова Наталья Ивановна	– заместитель директора Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования
Волкова Елена Анатольевна	– начальник отдела нетарифного регулирования Департамента таможенно-тарифного и нетарифного регулирования
Ковалев Александр Васильевич	– советник отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
Невский Александр Иванович	– заместитель начальника отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности
Колоскова Татьяна Игоревна	– консультант отдела правовой экспертизы Правового департамента

#### От Республики Беларусь

Вавохина Екатерина Викторовна	– заместитель начальника отдела организации контроля за соблюдением запретов и ограничений управления организации таможенного контроля Государственного таможенного комитета Республики Беларусь
Шатохина Екатерина Владимировна	– советник отдела регулирования внешней торговли управления внешнеторговой политики Департамента внешнеэкономической деятельности Министерства иностранных дел Республики Беларусь
Бунец Елена Станиславовна	– заместитель начальника управления выдачи лицензий и применения мер нетарифного регулирования Министерства торговли Республики Беларусь

### От Кыргызской Республики

Бекташев Таалай Жумаевич	– начальник Управления таможенной политики и нетарифного регулирования министерства экономики Кыргызской Республики
С.Кулманбетов	– заведующий отделом таможенной политики Управления таможенной политики Министерства экономики Кыргызской Республики
Н.Ибраимов	– инспектор отдела таможенного контроля Управления организаций таможенного контроля Государственной таможенной службы при Правительстве Кыргызской Республики

### От Российской Федерации

Гречихина Светлана Вячеславовна	– консультант отдела льгот, преференций и нетарифного регулирования Департамента тарифного регулирования и анализа внешнеэкономической деятельности Минэкономразвития России
Светличный Андрей Петрович	– заместитель начальника отдела нормативного правового обеспечения применения ограничений и мониторинга международных обязательств Департамента государственного регулирования внешнеторговой деятельности Минпромторга России
Акопова Ольга Юрьевна	– главный государственный таможенный инспектор отдела Управления торговых ограничений, валютного и экспортного контроля ФТС России