|  |  |
| --- | --- |
|  | ***К пункту 1 повестки дня***  *27-го заседания*  *Консультативного комитета*  *по таможенному регулированию* |

СПРАВКА

**О проекте Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии «Об обеспечении единообразной правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых государствами – членами   
Евразийского экономического союза в одностороннем порядке в торговле с третьими странами» и результатах его рассмотрения государствами – членами Евразийского экономического союза**

В ходе 23-го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию, состоявшегося 8 июля 2015 г., обсужден вопрос отсутствия единообразной правоприменительной практики осуществления контроля таможенными органами государств − членов Евразийского экономического союза (далее соответственно – государства-члены, Союз) за соблюдением отдельных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых в одностороннем порядке в торговле с третьими странами на основании статьи 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года) (далее – Договор) (вопрос 5 повестки дня заседания).

***Справочно:***

*При введении государством-членом в одностороннем порядке временной меры в виде запрета на вывоз отдельных категорий товаров с территории такого государства-члена существует различная правоприменительная практика таможенных органов государств-членов при осуществлении в местах убытия с таможенной территории Союза контроля за соблюдением указанных выше мер нетарифного регулирования в отношении товаров, которые были выпущены в соответствии с таможенной процедурой экспорта до введения такого запрета. Это различие является причиной поступающих в Комиссию обращений хозяйствующих субъектов о возникающих проблемах при применении односторонних мер, когда оформленные до введения запрета товары не могут убыть с таможенной территории Союза после даты введения запрета.*

*В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) при таможенном регулировании применяются запреты и ограничения, действующие на день регистрации таможенной декларации или иных таможенных документов, если иное не установлено ТК ТС и (или) в соответствии с международными договорами государств-членов. Вместе с тем статьей 47 Договора предусмотрено суверенное право государства-члена на введение и применение мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке исходя из национальных интересов этого государства в соответствии с приложением №7 к этому договору.*

*Таким образом, с учетом отсутствия установленных правом Союза сроков вывоза с таможенной территории Союза товаров, помещенных под таможенные процедуры, предусматривающие такой вывоз, существует вероятность того, что целью подготовки и принятия нормативного правового акта национального законодательства, которым введены эти меры нетарифного регулирования, являлся запрет вывоза всех указанных в нем товаров, независимо от даты их выпуска в заявленной таможенной процедуре.*

*Также следует отметить, что зачастую дата введения в действие принимаемой временной меры указывается как дата первого официального опубликования нормативного правового акта, что существенно затрудняет достоверное и своевременное информирование Комиссией таможенных органов государств-членов и, соответственно, затрудняет осуществление надлежащего таможенного контроля за вывозом товаров.*

По итогам обсуждения члены Консультативного комитета по таможенному регулированию решили:

1. Департамент таможенного законодательства и правоприменительной практики (далее − ДТЗиПП) обратиться к Председателю Объединенной коллегии таможенных служб государств − членов Таможенного союза с предложением рассмотреть на очередном заседании вопрос о выработке единых подходов при таможенном администрировании;
2. ДТЗиПП подготовить проект Рекомендации Коллегии Комиссии, направленной на обеспечение единообразного таможенного администрирования   
   (далее − проект Рекомендации).

ДТЗиПП направлено обращение Комиссии в Федеральную таможенную службу с просьбой организовать рассмотрение Объединенной коллегией таможенных служб государств-членов Таможенного союза вопроса об обеспечении единообразной правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых в одностороннем порядке в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, с соответствующими справочными материалами (письма Комиссии   
от 26.08.2015 № ВГ-1933/18 и от 24.12.2015№ ВГ-2930/18). Информация о рассмотрении данного вопроса в Комиссию не поступала.

Также ДТЗиПП разработан соответствующий проект Рекомендации. Проектом предлагается в нормативных правовых актах национального законодательства, которыми в одностороннем порядке вводятся меры нетарифного регулирования, определять применяются ли такие меры в отношении товаров, выпущенных в заявленной таможенной процедуре, на дату введения этих мер.

Проект Рекомендации согласован с заинтересованными департаментами Комиссии и направлен в государства-члены для рассмотрения (проект Рекомендации прилагается), однако представленные в Комиссию позиции государств-членов, выработанные заинтересованными министерствами и ведомствами, во многом не совпадают.

***Справочно:***

***Республика Армения*** *и* ***Республика Казахстан*** *высказались о возможности принятия проекта Рекомендации после его доработки. При этом Республикой Казахстан даны замечания по редакции пункта 2 проекта Рекомендации в части использования в нормативных правовых актах   
государств-членов, которыми введены эти меры нетарифного регулирования, «календарной даты»;*

***Кыргызская Республика*** *замечаний и предложений по проекту Рекомендации не имеет;*

***Республика Беларусь*** *возражает против принятия Рекомендации Комиссии в предлагаемом виде и полагает целесообразным подготовку комплексного документа, устанавливающего порядок действий государств-членов при введении одним из них мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке;*

***Российская Федерация*** *высказалась об избыточности Рекомендации.*

В целях обсуждения имеющихся разногласий Комиссией организовано и проведено 24 марта 2016 г. совещание представителей заинтересованных министерств и ведомств государств-членов (протокол прилагается).

По итогам указанного мероприятия участники высказали позиции о возможности принятия проекта Рекомендации после его доработки в соответствии с предложениями, представленными в ходе совещания.

В ходе дальнейшей доработки проекта данные предложения были приняты во внимание. В пункт 2 проекта Рекомендации внесены изменения, в соответствии с которыми указание календарной даты предусмотрено не при разработке нормативных правовых актов, в соответствии с которыми в одностороннем порядке вводятся временные меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, а при уведомлении Комиссии о дате введения временной меры.

Указанная редакция с учетом результатов проведенного совещания является наиболее компромиссной и приемлемой (доработанный проект Рекомендации прилагается).

Учитывая изложенное, членам Консультативного комитета по таможенному регулированию предлагается:

1. Принять к сведению информацию о ходе работы по выполнению решения по вопросу 5 повестки дня заседания 23-го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию при Коллегии Комиссии.

2. Высказать позиции по проекту Рекомендации, в том числе, по сохранению замечаний, изложенных ранее, с учетом внесенных в результате доработки проекта Рекомендации изменений.

3. Одобрить проект Рекомендации «Об обеспечении единообразной правоприменительной практики таможенных органов при контроле соблюдения временных мер нетарифного регулирования, вводимых и применяемых государствами-членами Евразийского экономического союза в одностороннем порядке в торговле с третьими странами».

4. ДТЗиПП направить доработанный проект Рекомендации на согласование в государства-члены и по результатам в установленном порядке внести для рассмотрения на заседании Коллегии Комиссии.

**Проект протокольной записи прилагается.**