|  |
| --- |
| ***К пункту 5 повестки дня***  *36 -го заседания Консультативного комитета по таможенному регулированию* |

**СПРАВКА**

**О создании Рабочей группы по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и международных почтовых отправлений.**

Интенсивное развитие интернет-торговли (электронной торговли) приводит к значительному росту объема товаров, перемещаемых через таможенную границу в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) и в качестве   
экспресс-грузов.

По оценкам ряда источников, средний рост электронной торговли за период с 2012 по 2017 г.г. прогнозируется в среднем на уровне от 17% до 19%, глобальные продажи в 2017 г. ожидаются на уровне 2,3 трлн. долл. США, а к 2019 г. могут превысить 3,5 трлн. долл. США.

Это средние данные. Существует различие в доле электронной торговли в зависимости от страны и даже континента, что обусловлено различными факторами, в том числе доступностью интернета, возможностью осуществления электронных платежей, скоростью доставки, таможенного оформления и т. д.

При этом доля электронной торговли в общем объеме торговли непрерывно растет. В некоторых развитых странах эта цифра, т.е. доля электронной торговли, составляет более 50%.

В странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) также наблюдается тенденция роста как электронной торговли в целом, так и составляющей ее трансграничной.

По оценкам Ассоциации компаний интернет-торговли (АКИТ), рынок интернет-торговли в России в 2015 г. составил около 760 млрд. руб., в 2016 г. – 920 млрд. руб., а к 2017 г. может превысить 1,1 трлн. руб. Объем трансграничной интернет-торговли в 2016 г. в России составил более 300 млрд. руб., а в 2017 г. эта цифра может превысить 400 млрд. руб.

В частности, если доля трансграничной интернет-торговли в России в 2015 г. составила 29% от общего объема, то в 2016 г. это уже 33% от всей электронной торговли, а к 2020 г. ожидается ее рост до 77%.

Объем рынка интернет-торговли в Республики Беларусь оценивается порядка 400 млн. долларов США в 2016 году, что составляет всего 2% от всего розничного товарооборота страны.

В Республики Казахстан на начало 2017 года составляется 800 млн. долларов США.

В целом объем интернет-торговли в рамках ЕАЭС составляет порядка 20 млрд. долларов США.

Интерес к вопросу электронной торговли наблюдается на всех влиятельных международных площадках, в том числе на Большой двадцатке (G20), во Всемирной таможенной организации (ВТамО), Всемирной торговой организации (ВТО), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). Данные международные организации занимаются анализом различных аспектов (налогообложение, конкуренция, таможенное администрирования, сбор и анализ данных) и появившихся проблем, обусловленных бурным ростом данного сегмента торговли.

Таможенное администрирование и налогообложение товаров трансграничной электронной торговли один из самых актуальных вопросов.

В целях всесторонней проработки данного вопроса во ВТамО создана Рабочая группа по электронной коммерции (далее – Рабочая группа ВТамО), где вырабатываются подходы по четырём основным направлениям (упрощение, платежи, контроль и состав данных).

На международном уровне поставлена новая задача – определить оптимальную модель таможенного регулирования, обеспечивающую баланс между содействием торговле и таможенным контролем, а также создание равных условий конкуренции для отечественных и иностранных интернет-магазинов.

Как показало первое заседание Рабочей группы ВТамО, к категории товаров электронной коммерции будут относиться в первую очередь товары, перемещаемые в МПО или в качестве экспресс-грузов, необлагаемые таможенными пошлинами, налогами либо декларируемые в упрощенном порядке.

Таможенное сообщество, рассматривая проблематику трансграничной электронной торговли, сделало особый акцент на товарах, перемещаемых в МПО и в качестве экспресс-грузов и совершенствовании таможенных операций в отношении данной категории товаров, основанном на повсеместном электронном обмене информацией, широком информационном взаимодействии с почтовыми операторами, экспресс-перевозчиками, торговыми площадками.

В сфере МПО существует годами сложившаяся практика и законодательная база, основанная на актах Всемирного почтового союза, предусматривающая использование документов преимущественно в письменном виде, которая не учитывает последних тенденций в области электронной торговли и не предусматривает возможностей автоматизированной обработки сведений о товарах.

Экспресс-грузы заняли определенное место в нашей повседневной практике. Данная отрасль сравнительно молода и небольшой период ее становления не позволил пока сформировать четкую правовую базу на международном и национальном уровне, обеспечивающую возможность автоматизированной обработки сведений.

Практика применения документов в письменном виде была приемлема еще в недавнем прошлом, когда большую часть МПО и экспресс-грузов занимали корреспонденция и документы, не имеющие коммерческой стоимости. Данные категории товаров не представляли серьезных рисков уклонения от уплаты таможенных платежей, ввоза запрещенных и ограниченных веществ и поэтому вопрос формирования полноценной базы данных о таких товарах, обеспечивающей возможность автоматизированного применения системы управления рисками (СУР), формирования статистики внешней торговли не был настолько актуальным.

Сегодня доля данных товаров сокращается, уступая место бандеролям, мелким пакетам с товарами, приобретенными на международных торговых площадках либо в иностранных интернет-магазинах. Такие товары уже имеют коммерческую стоимость, могут подпадать под запреты и ограничения, что предполагает необходимость более глубокого анализа сведений о них и осуществления таможенного контроля.

Учитывая их существенные объемы, как в стоимостном, так и в количественном размере, применение к ним имеющихся методов таможенного администрирования малоэффективно.

Классическая модель предполагает перемещение однородных товаров крупными и средними партиями со значительной стоимостью, тогда как товары электронной торговли перемещаются мелкими партиями, и их стоимость по отдельности является достаточно скромной.

В условиях электронной торговли таможенные органы сталкиваются с совершенно иными условиями, характеризующимися неограниченным кругом лиц, задействованных в торговле, отсутствием общепринятых договоров (контрактов), скромной информацией о товарах и сложностью применения информационных таможенных технологий.

Так, по данным Международной почтовой корпорации, 28% всех посылок весит от 0,2 до 0,5 кг, а еще 21% – от 0,6 до 1 кг, и 14% – от 1,1 до 2 кг. Таким образом, посылки до 2 кг занимают около 80% всех отправлений.

Стоимость более 90% перемещаемых товаров трансграничной электронной торговли составляет менее 200 евро. При этом 16% всех товаров стоят менее   
10 евро, а 36% – менее 25 евро.

Если взять аналогичные цифры в странах ЕАЭС, то, в частности, по данным АКИТ, в 2016 году в России интернет-покупки, не превышающие 50 евро, составили 75% всех трансграничных товаров, из них стоимость 64% составила менее 22 евро.

Из-за рисков ввоза коммерческих товаров под видом товаров для личного пользования при трансграничной торговле усиливаются тенденции к уклонению от уплаты таможенных платежей. Более того, отмечается значительный рост объемов трансграничной торговли запрещенными товарами на закрытых сайтах и  
в интернет-магазинах.

Согласно действующему Таможенному кодексу Таможенного союза (ТК ТС) и Таможенному кодексу Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), вступление в силу которого планируется с 1 января 2018 года, к товарам, перемещаемым в МПО и экспресс-грузах, применяется первоочередной порядок совершения таможенных операций.

Это возлагает дополнительную нагрузку на таможенные органы по оперативной проверке таких товаров в условиях отсутствия электронной подачи информации и автоматизированной обработки сведений о них.

В результате таможенные органы сталкиваются с множеством проблем, вызванных перемещением через таможенную границу товаров трансграничной электронной торговли, в том числе в части идентификации таких товаров, невозможностью автоматической проверки сведений о них, проведения   
форматно-логического контроля, применения СУР, формирования статистических данных.

Многие государства (Австралия, Великобритания, страны ЕС, Новая Зеландия, Канада, Китай, Южная Корея, Япония), столкнувшись с данной проблемой, внедряют различные пилотные модели, предполагающие уплату таможенных пошлин, налогов международными торговыми площадками, почтовыми операторами и экспресс-перевозчиками, взаимодействие таможенных органов с ними и представление ими предварительной информации в электронном виде.

Таможенные органы обеспечивают содействие и упрощение международной торговли при перемещении товаров трансграничной электронной торговли в МПО и экспресс-грузах в обмен на предоставление полной информации в электронном виде, гарантий уплаты таможенных пошлин, налогов и применение высоких стандартов контроля.

В мире наблюдается тенденция к снижению беспошлинного порога в отношении товаров трансграничной электронной торговли, перемещаемых через таможенную границу, а также взиманию налога на добавленную стоимость либо аналогичного ему налога (в частности, налога с продаж).

Правовой вакуум в регулировании данного вопроса в ЕАЭС также обуславливает проведение экспериментов и пилотных проектов, которые создают неоднозначную правоприменительную практику не только в рамках ЕАЭС, но и в государствах-членах.

Сложившаяся неопределенная ситуация сдерживает развитие легальной трансграничной интернет-торговли товаров, экспортируемых из государств-членов ЕАЭС в третьи страны и перемещаемых в МПО в качестве экспресс-грузов.

Все вышеперечисленное обуславливает необходимость упорядочения работы по данному вопросу и определения оптимального формата данной работы.

Поручение Евразийского межправительственного совета от 16 ноября 2016 г. № 6, направленное на поэтапное снижение норм ввоза товаров для личного пользования без уплаты таможенных пошлин, налогов, в том числе ввозимых в МПО и экспресс-грузов, отражает международную тенденцию и определяет фискальный вектор по данному вопросу. Но это только одна из составляющих комплексного подхода, которая требует создания прозрачных, удобных сервисов для исчисления и уплаты таможенных платежей, исключающих потенциальные задержки таможенного оформления.

Необходимо определить четкий порядок таможенного оформления товаров, приобретаемых посредством электронной торговли, основанный на предоставлении предварительной электронной информации, использовании преимущественно документов в электронном виде, информационном взаимодействии с назначенными почтовыми операторами и экспресс-перевозчиками и, возможно, торговыми площадками.

Все вопросы, касающиеся перемещения через таможенную границу товаров в МПО и экспресс-грузов в условиях трансграничной электронной торговли, целесообразно рассматривать в совокупности, начиная от норм беспошлинного ввоза и заканчивая особенностями информационного взаимодействия с   
экспресс-перевозчиками и назначенными операторами почтовой связи.

Евразийская экономическая комиссия (далее – Комиссия), проанализировав различные подходы к данному вопросу, в том числе обозначенные в рамках Рабочей группы ВТамО, Консультативного комитета по таможенному регулированию, серии встреч на экспертном уровне по вопросу совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов, инициировала работу, направленную на совершенствование таможенного администрирования товаров, перемещаемых в качестве экспресс-грузов.

Комиссией подготовлены проекты решений Коллегии Комиссии   
«Об использовании в качестве пассажирской таможенной декларации документов, содержащих сведения, необходимые для выпуска товаров для личного пользования» и «О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 263», направленные на внедрение электронной формы реестра экспресс-грузов, а также возможности предоставления его в электронной форме, которые неоднократно обсуждались на совещаниях с участием представителей уполномоченных органов и бизнес-сообществ ЕАЭС по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов (протоколы совещаний от 17.03.2016 № 18-21/пр, от 28.09.2016 № 18-61/пр, от 14.03.2017 № 18-11/пр, от 07.09.2017 № 18-72/пр).

Вышеуказанные проекты решений разработаны в соответствии с приоритетами электронного декларирования, заложенными в ТК ЕАЭС, а также учитывают основные международные тенденции, связанные с электронной и предварительной подачей сведений о перемещаемых экспресс-грузах.

В данных проектах решений сделан акцент на использовании информационных технологий (электронный реестр экспресс-грузов с форматом и структурой) и повышении эффективности таможенного контроля в отношении экспресс-грузов, перемещаемых как в торговом, так и в неторговом обороте.

Данные проекты решений Комиссии являются только первым шагом на пути упорядочения таможенного регулирования товаров, перемещаемых в качестве экспресс-грузов.

Остается масса неурегулированных вопросов, в том числе определение экспресс-перевозчика и требований к нему, ответственность различных лиц, участвующих в перемещении экспресс-грузов, особенности декларирования экспресс-грузов, включая полномочия по декларированию экспресс-грузов, уплата таможенных пошлин, налогов и т. д.

Данные вопросы предполагалось урегулировать в рамках отдельной главы, посвященной экспресс-грузам, которую предполагалось включить в ТК ЕАЭС. Однако ввиду ограниченных сроков подготовки ТК ЕАЭС и наличия целого ряда принципиальных разногласий достичь консенсуса по данному вопросу не удалось. При этом эксперты сошлись во мнении о необходимости поступательного движения в данном направлении, начав с разработки вышеуказанных проектов решений Комиссии.

Кроме того, учитывая схожесть МПО и экспресс-грузов, эксперты Комиссии и государств-членов ЕАЭС сочли целесообразным рассматривать данные близкие по своему характеру способы доставки в рамках одной целевой деятельности.

Для комплексного урегулирования данного вопроса целесообразно создать специальную рабочую группу по совершенствованию порядка совершения таможенных операций в отношении экспресс-грузов и МПО, которой комплексно и последовательно будут прорабатываться данные вопросы, в том числе вопросы стоимостных норм, взимания платежей, таможенного декларирования, информационного взаимодействия.

По итогам нескольких тематических совещаний по вопросу совершенствования таможенных операций в отношении экспресс-грузов сформирован неофициальный список лиц, участвующих в данной работе, который может быть взят за основу при подготовке предложений по составу Рабочей группы.

Экспертный состав из числа специалистов по различным тематическим направлениям позволит проанализировать каждый аспект вопроса и выработать общий комплексный подход, а не решать локальные задачи по мере их возникновения.

**Проект протокольной записи прилагается.**